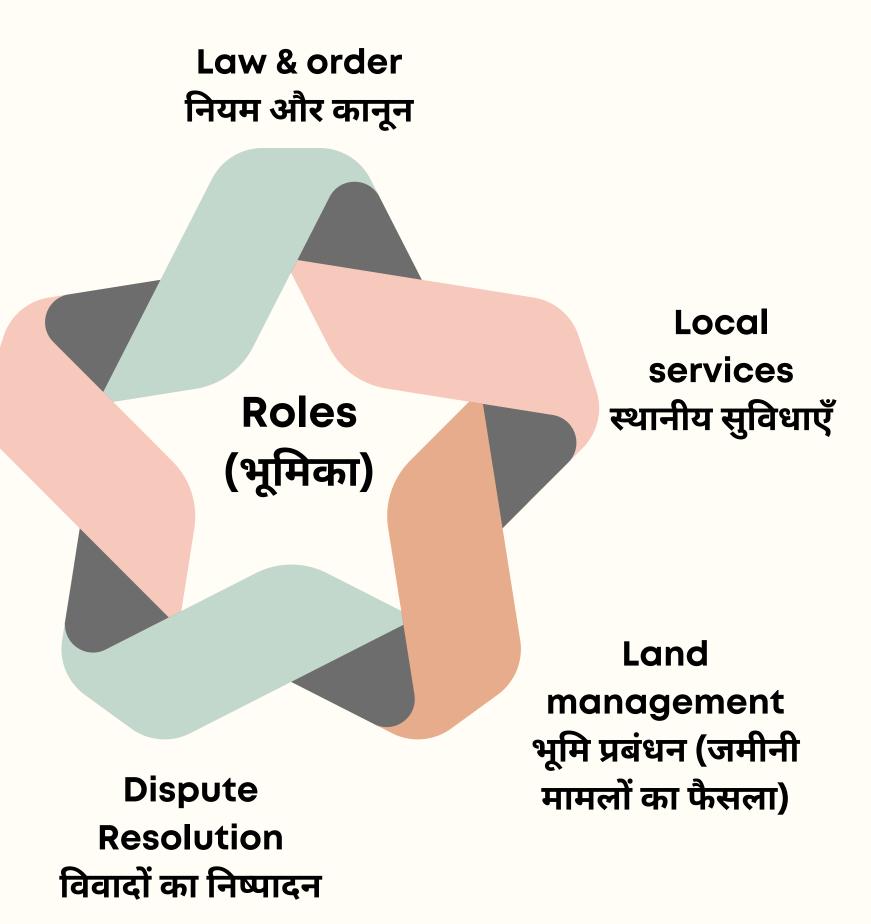
# PANCHAYATI RAJ - HISTORY AND ITS EVOLUTION

पंच (5 लोग) + आयत (सभा या विधानसभा) = पंचायत Panch (5 people) + Ayat (Assembly) = Panchayat

> Revenue collection राजस्व संग्रह (वसूली)

# पंचायत की भूमिका

Even in Rig Veda, there is mention of Panchayati Raj. ऋग्वेद में भी पंचायती राज का उल्लेख मिलता है।



# British Period (ब्रिटिश काल)

Focus on Control and Command and little concern for services नियंत्रण और कमान पर ध्यान केंद्रित था और सेवाओं के लिए थोड़ी चिंता थी

Power got centralized सत्ता का केन्द्रीकरण हुआ Loyalty to the British regime rewarded with land grants ब्रिटिश शासन के प्रति निष्ठा को भूमि अनुदान से पुरस्कृत किया गया

Feudal Zamindars evolved as a class सामंती जमींदार एक वर्ग के रूप में विकसित हुए

Local people become disempowered स्थानीय लोग अशक्त हुए

## Gandhiji Vs. Ambedkar गाँधीजी बनाम अम्बेदकर

Gandhiji favoured full power to village assembly – Gram Swaraj and wanted to revive Panchayats with adequate power. गाँधीजी ग्राम सभा को पूर्ण शक्ति के पक्षधर थे – ग्राम स्वराज और पर्याप्त शक्ति के साथ पंचायतों को पुनर्जीवित करना चाहते थे।

Ambedkar strongly that because opposed "Village full was of ignorance, narrowmindedness, and communalism." अम्बेदकर ने इसका कड़ा विरोध किया क्योंकि "गाँव अज्ञानता, संकीर्ण मानसिकता और सांप्रदायिकता से भरे हुए थे।"

So Panchayati Raj was included in Directive Principles of State Policy – Article 40, not as Fundamental Rights. इसलिए पंचायती राज को राज्य के नीति निर्देशक सिद्धांतों – अनुच्छेद 40 में शामिल किया गया, मौलिक अधिकारों के रूप में नहीं।

#### 1949

Article 40, Directive Principles of State Policy in the Constitution of India: directing the state to 'take steps to organize village panchayats ... enable them to function as units of self-government

#### 1996

PESA Act, 1996:

Enabling GPs and Gram Sabhas in 5th Schedule areas to uphold their traditional governance systems and manage their own natural resources

#### 1951-56

Micro-level planning did not go beyond identification of activities... -Planning Commission of India, reviewing the First 5 Yr Plan

# Journey of decentralisation in India since 1951

#### 1992

Constitutional status to 3tier Panchayat Raj System -73rd Constitutional Amendment Act

#### 1957

Development is not possible without local interest and initiative: 3-Tier PRI system recommended -Balwant Rai Mehta Committee

#### 1978

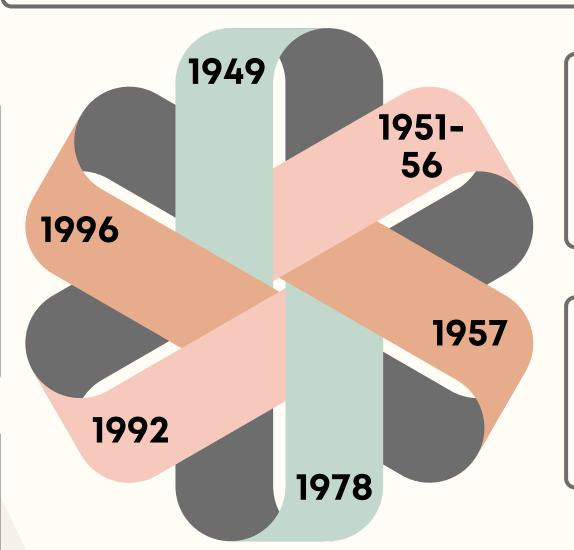
...Several internal deficiencies in the functioning of PRIs .. Lack of clarity about the concept itself
-Ashok Mehta Committee

#### 1951 से भारत में विकेन्द्रीकरण की यात्रा

पेसा अधिनियम:

5वीं अनुसूची क्षेत्रों में ग्राम पंचायत और ग्राम सभाओं को उनकी पारंपरिक शासन प्रणालियों को बनाए रखने और अपने स्वयं के प्राकृतिक संसाधनों का प्रबंधन करने में सक्षम बनाना

त्रिस्तरीय पंचायत राज व्यवस्था को संवैधानिक मान्यता-73 वाँ संविधान संशोधन अधिनियम अनुच्छेद 40, भारत के संविधान में राज्य के नीति निदेशक सिद्धांत: राज्य को 'ग्राम पंचायतों को संगठित करने के लिए कदम उठाने' का निर्देश देना... उन्हें स्वशासन की इकाइयों के रूप में कार्य करने में सक्षम बनाना



सूक्ष्म-स्तरीय योजना गतिविधियों की पहचान से आगे नहीं बढ़ पाई... भारत का योजना आयोग, प्रथम पंचवर्षीय योजना की समीक्षा कर रहा है

स्थानीय हित और पहल के बिना विकास संभव नहीं है: बलवंत राय मेहता समिति के द्वारा त्रिस्तरीय पंचायत राज व्यवस्था की सिफारिश की गई

पंचायत राज संस्थानों के कामकाज में कई आंतरिक कमियां.. अवधारणा के बारे में स्पष्टता की कमी -अशोक मेहता समिति

### Present scenario वर्तमान परिदृश्य

#### From National perspective राष्ट्रीय दृष्टिकोण से

Increase in the money of 15th FCto 2.36 lakh cr. 15वें वित्त आयोग का पैसा बढ़ाकर 2.36 लाख करोड़.

Bring 17 SDGs to 9 Localized SDG – Recognition of importance of Local Government 17 सतत विकास लक्ष्यों को 9 स्थानीयकृत सतत विकास लक्ष्यों में लाना - स्थानीय सरकार के महत्व को मान्यता

PRI -CBO Collaboration all across country पुरे देश में पंचायत और समुदाय आधारित संगठनो का आपसी सहयोग

Lot of workshops and meetings involving the PRI members पंचायत के जनप्रतिनिधियों को शामिल करते हुए बहुत सारी कार्यशालाएँ और बैठकें हो रही हैं

## Post 73rd amendment 73वाँ संविधान संशोधन के बाद

Devolution of Funds, Functions and Functionaries initiated but not uniform across states. कोष, कर्मी एवं कार्यों का हस्तांतरण हुआ परन्तु सभी राज्यों में एक सामान नहीं

Few States like Kerala, Karnataka, West Bengal, Sikkim, Maharashtra has done well whereas States like Bihar, Jharkhand, Manipur, Arunachal Pradesh is noy doing well. केरल, कर्नाटक, पश्चिम बंगाल, सिक्किम, महाराष्ट्र जैसे कुछ राज्यों ने अच्छा प्रदर्शन किया है जबकि बिहार, झारखंड, मणिपुर, अरुणाचल प्रदेश जैसे राज्य अच्छा प्रदर्शन नहीं कर रहे हैं।

## 11th Schedule- 29 subjects

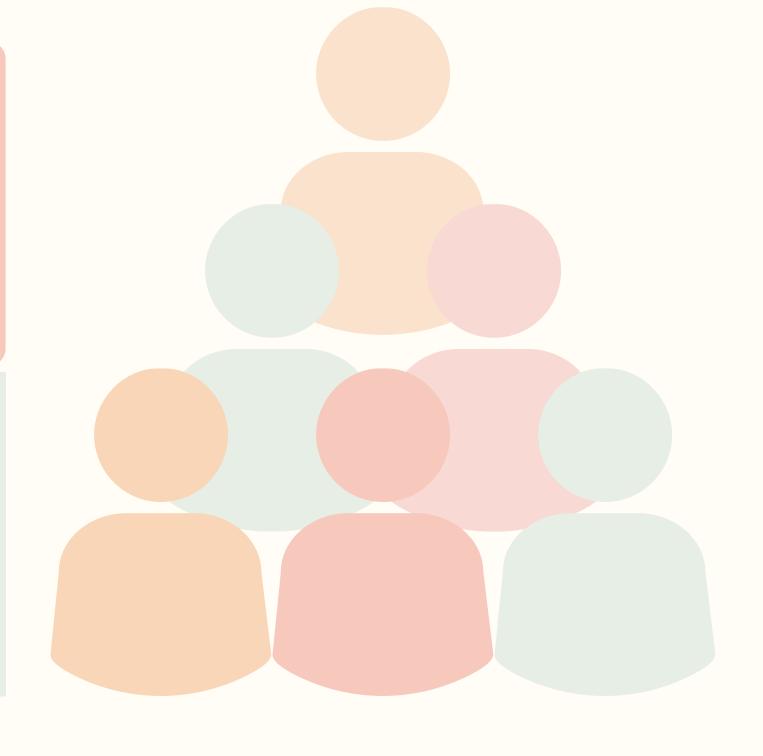
कृषि
 भूमि सुधार
 लघु सिचाई
 पशुपालन
 मत्स्य

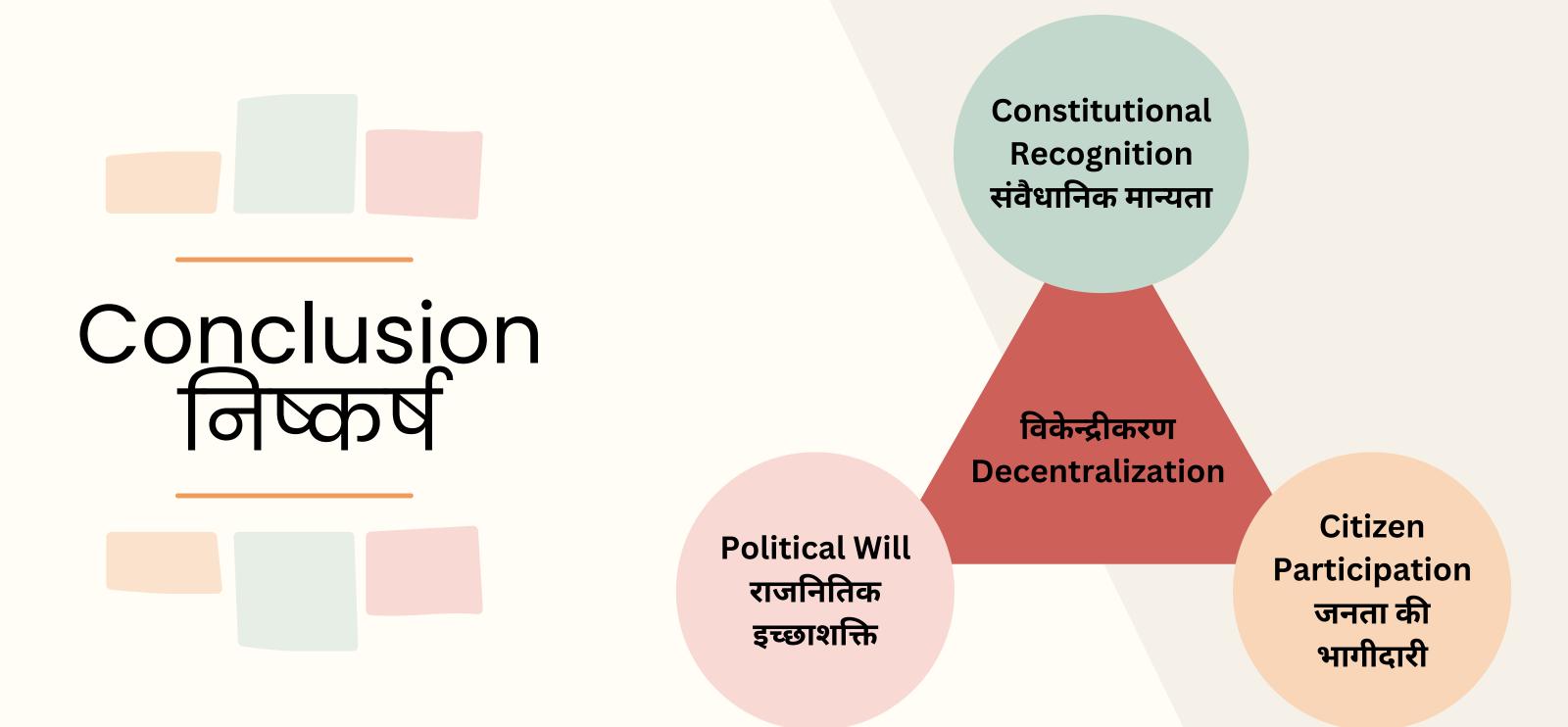
6. सामाजिक वन संरक्षण7. लघु वन उत्पाद8. लघु उद्योग9. खादी ग्राम उद्योग10. ग्रामीण आवास

11. पेय जल 12. ईंधन एवं चारा 13. पथ निर्माण 14. ग्रामीण विद्युतीकरण 15. गैर पारंपरिक ऊर्जा

16. गरीबी उन्मूलन योजना 17. शिक्षा 18. व्यवासायिक शिक्षा 19. वयस्क एवं अनौपचारिक शिक्षा 20. पुस्तकालय

21. सांस्कृतिक कार्यक्रम 22. हाट बाज़ार. 23. स्वास्थ एवं स्वच्छता. 24. परिवार कल्याण. 25. महिला एवं बाल विकास 26. समाज कल्याण. 27. कमजोर वर्गों का कल्याण 28. जन वितरण प्रणाली. 29. सामुदायिक परिसंपात्तियों का रख रखाव





Panchayat is not only a development institution , it's also a Political Institution पंचायत न केवल एक विकास संस्था है, बल्कि यह एक राजनीतिक संस्था भी है

# SALIENT FEATURES OF 73RD AMENDMENT

# Background to the 73rd amendment

- •PRI institutions have not been able to acquire the status of viable and responsive people's bodies
- •Lack of regular elections, absence of representation of weaker sections (SC,ST, Women)
- •An attempt to impart continuity, certainty and strength to PRI bodies
- Direction towards creating a responsive, people's body through devolution of Powers
- •A clear commitment to create a third tier of Government.

### Main Provisions

- Establishment of 3 tier PRI system (Village, intermediate and district levels)
- Reservation of seats for SC, ST and Women
- Direct election for all seats
- Uniform five year terms for Panchayats
- Creation of State Election Commission
- Creation of State Finance Commission
- Powers and responsibilities for Panchayats

#### KEY COMPONENT OF 73RD AMENDMENT

243 H 243 I

Power, Authority & responsibility of Panchayats

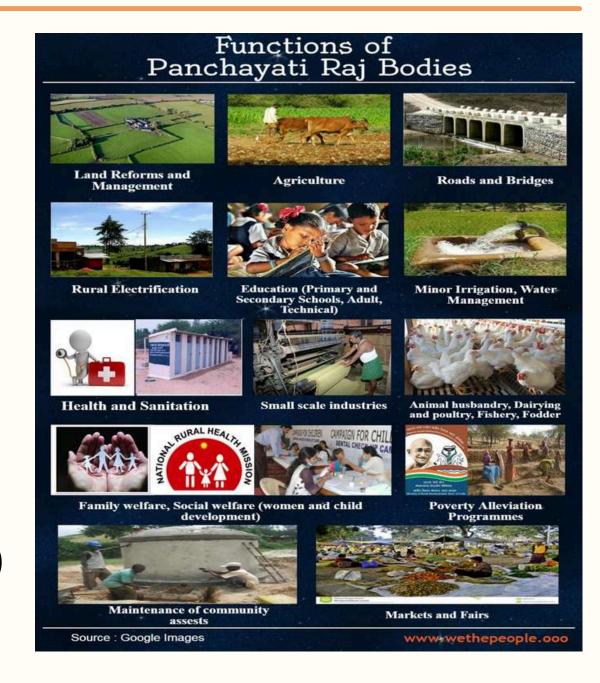
Power to impose taxes by, and Funds of the Panchayats

Constitution of SFC to review financial position

- A) Preparation of plans for economic development & social justice
- B) The implementation of schemes for economic development & social justice as may be entrusted to them including those in relation to matter listed in the 11th schedule Preparation

- Land Reforms and Management
- Agriculture
- Roads and Bridges
- Rural Electrification
- Minor Irrigation, Water Management
- Health and Sanitation
- Small Scale Industries
- Poverty Alleviation Programmes
- Maintenance of Community Assets
- Markets and Fairs
- Animal Husbandry, Dairying and Poultry, Fishery, Fodder
- Family Welfare, Social Welfare (Women and Child Development)
- Education (Primary and Secondary Schools, Adult, Technical)

## Functions of Panchayati Raj Bodies



## 29 Subjects of Panchayats

#### ELEVENTH SCHEDULE (ARTICLE 243-G)

- 1. Agriculture
- 2. Land

Development

- 3. Minor Irrigation
- 4. Animal

Husbandry

- 5. Fisheries
- 16. Poverty alleviation
- 17. Education
- 18. Skill training
- 19. Adult & nonformal education 20. Library

- 6. Community forest management
- 7. MFP
- 8. Micro enterprise
- 9. Village cottage industry
- 10. Rural housing
- 21. Cultural program
- 22. Rural haats & Market
- 23. Health & hygiene
- 24. Family welfare
- 25. Women & child
- development

- 11. Drinking water
- 12. Fuel & fodder
- 13. Roads
- 14.Rural

electrification

15.Non-renewable energy

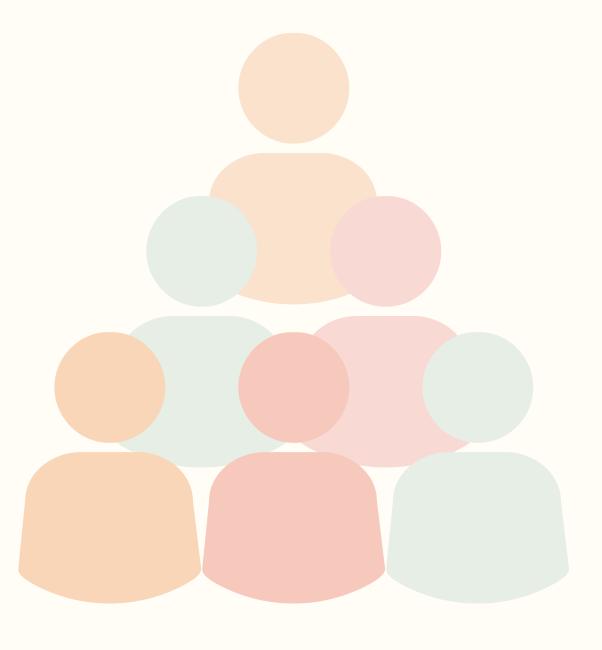
- 26. Social welfare
- 27. Welfare of

weaker sections

- 28. Food security
- 29. Community

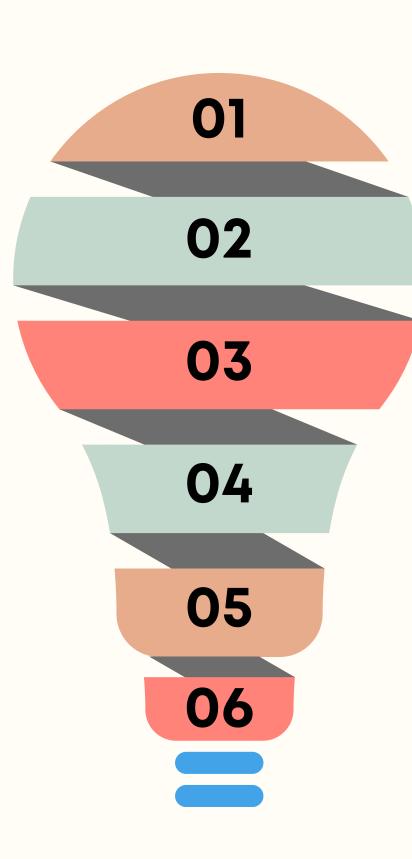
resource

management



29 subjects fall under 6 Development sectors

# Sectors of Development



- Economic development
- Social development
- Human development
- Ecological development
- Infrastructure development
- Public services

#### Powers to Gram Sabha

Sets Gram Sabha (GS) as the central piece for local self government

GS (General body at village level) is defined as a body consisting of persons registered in the electoral rolls relating to a village comprised within the area of the Gram Panchayat (GP)

Powers of GS elaborated in each State level Panchayat Act and further in the PESA Act 1996 (for scheduled areas as notified in Constitution)

Key powers of the GS with respect to the GP:

- Monitor and audit work and budgets of the past year
- Direct work plan and budget for coming year
- Identification of the beneficiaries of various rural development programmes
- Under PESA Act, powers include approval of village projects, certification of utilization of funds by GP and dispute resolution

# LSDG in alignment with 29 subjects

Theme 1: Poverty Free and Enhanced Livelihoods Village

Theme 2: Healthy Village

Theme 3: Child-Friendly Village

Theme 4: Water Sufficient Village

Theme 5: Clean and Green Village

Theme 6: Village with Self-sufficient Infrastructure

Theme 7: Socially Just & Socially Secured Village

Theme 8: Village with Good Governance

Theme 9: Women Friendly Village









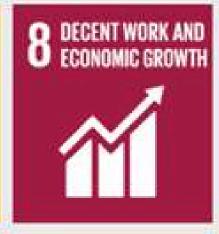








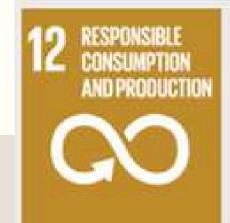


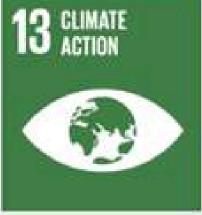


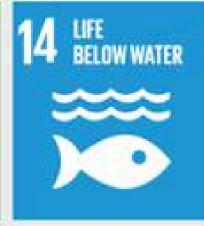










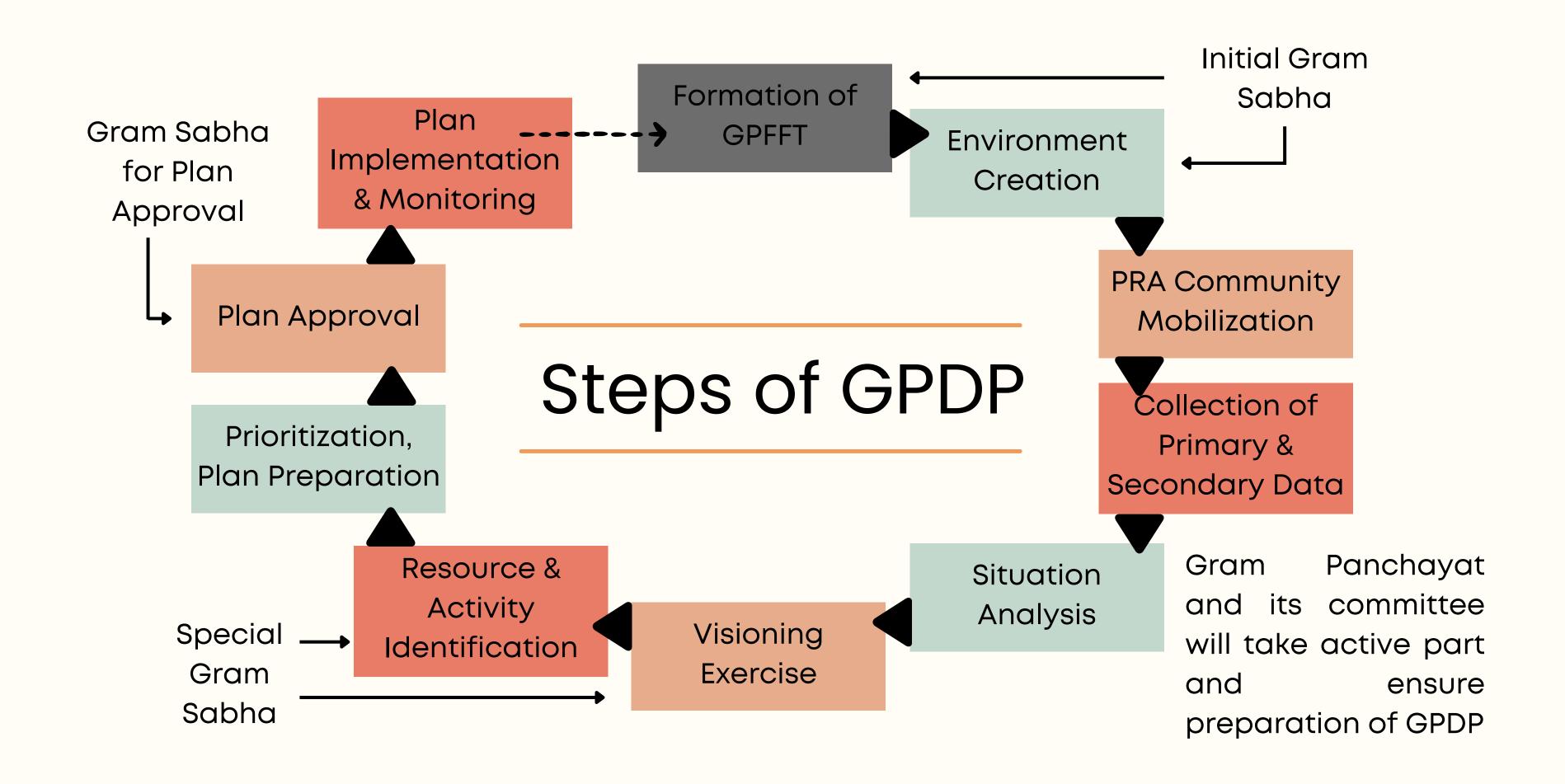


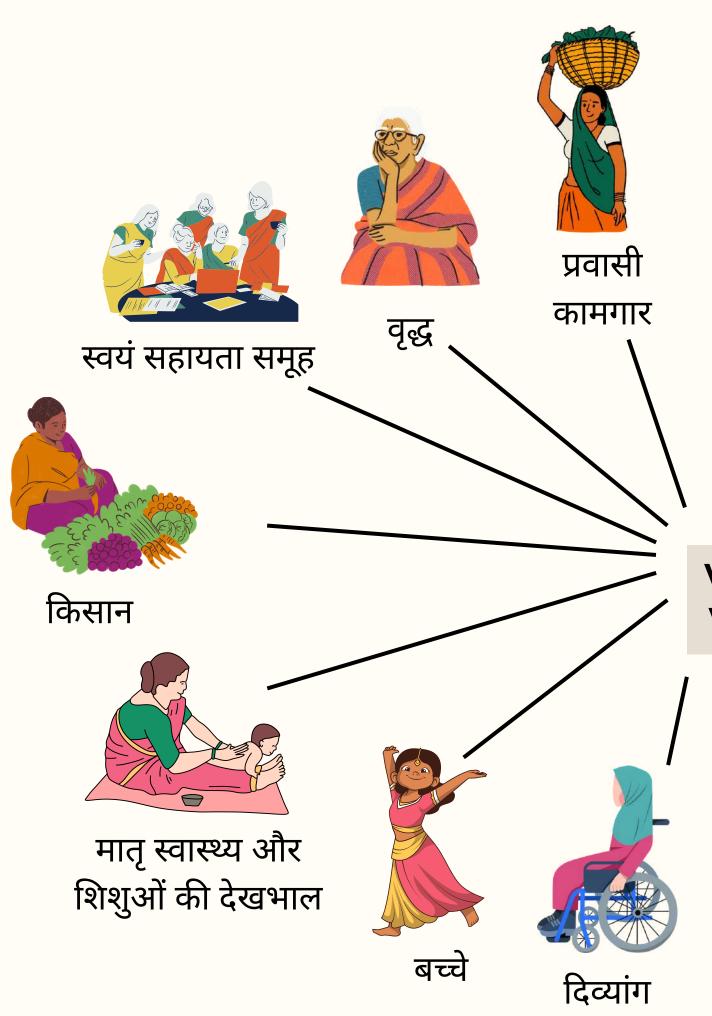






of Each these themes covers several SDGs, which in turn mapped to different ministries & schemes, adopting a thematic approach. Thus, resulted in the convergence of and resources their augment availability at the Panchayat level.





#### **GPDP Process**

R&E
Livelihood
Goods, Services and
Resource Development
Social Development

VPRP at VO / Village level GPDP at
Gram Sabha

PIP / VDP / CFRMP

E-gram swaraj Entry

- •15th finance
- ·OSR
- No BudgetMGNREGA MIS

GP level consolidation.
Resource allocation.

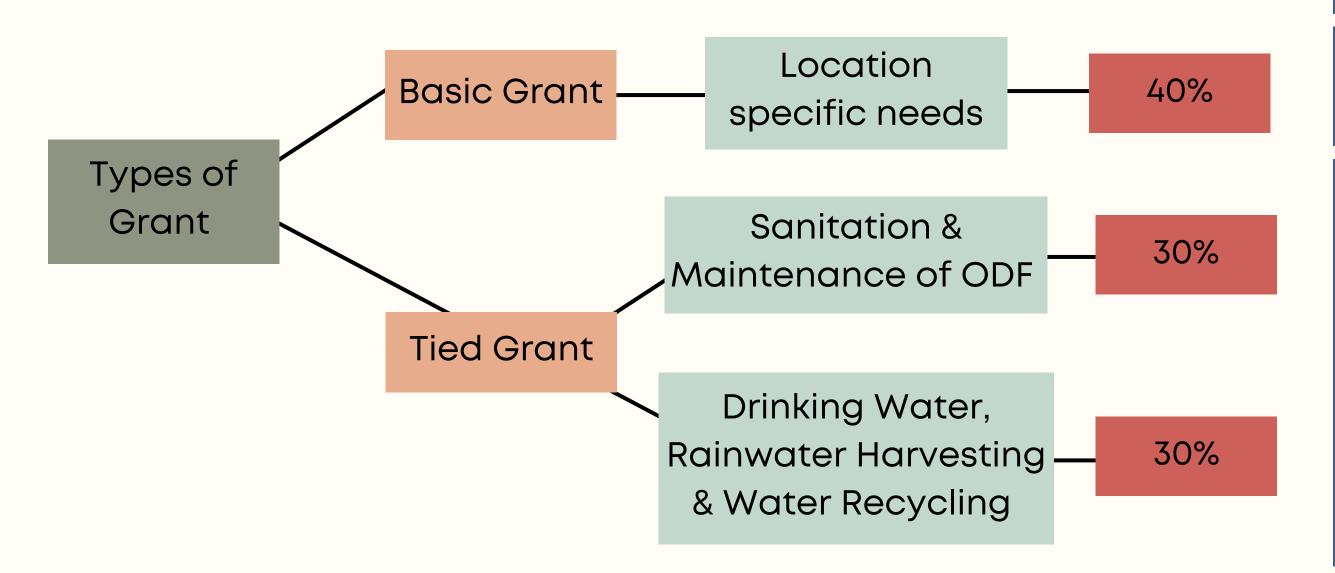
Convergence

**BPDP** 

ग्राम सभा स्थायी समितियां	स्थायी समितियों द्वारा विकास के मुद्दों की महत्ता कर – ग्राम सभा के समक्ष प्रस्तुत करना
ग्राम सभा	ग्राम सभा के स्थायी समितियों द्वारा प्रस्तुत मुद्दों पर विचार करना एवं योजनाओं का चयन करना
ग्राम पंचायत स्थायी समितियां	प्रत्येक राजस्व गाँव की योजनाओं का समेकन ग्राम पंचायत पर करना
ग्राम पंचायत कार्यकारी समिति	बजट अनुसार योजनाओं का अंतिम प्रारूप एवं अनुमोदन
ग्राम पंचायत की कार्यकारिणी	योजनाओं की स्वीकृति प्रदान करना

# योजना निर्माण की प्रक्रिया

# FINANCIAL – RESOURCE ENVELOPE



- a) Untied 40%
  - 15 FC 40%
  - OSR
  - Local Funding
- b) Tied:
  - 15th FC 60%
- c) Partially tied
  - MGNREGA
  - MP / MLA LAD
  - CSR Fund
  - CSO fund
  - Line Department
  - DMF
  - JSLPS

# GRAM PANCHAYAT DEVELOPMENT PLAN (GPDP) PERSPECTIVES AND PRACTICES

## Objective

- 1.To develop a shared understanding and perspectives around comprehensive planning processes suitable to local context.
- 2.To understand the linkages between Sustainable Developmental Goals and Panchayat Planning.
- 3.To develop a detail understanding on GPDP and VPRP processes.
- 4.To develop a shared understanding in driving effective Panchayat Planning Process.
- 5. Visualized a scenario in a steady State

What is the difference between Planning and Participatory Planning for as implementor/ CSO?



#### **PLANNING**

- ·Goal
- Priority
- Budget
- Implementation plan

All component of planning including...
•Awareness of community
•Educational and empowering activity

PARTICIPATORY PLANNING "सबसे अच्छा सबसे तेज और सबसे सक्षम तरीका सबसे नीचे से ऊपर की और निर्माण करना है ... प्रत्येक गाँव को एक आत्मनिर्भर गणतंत्र बनाना है

"पंचायतों को जितनी अधिक शक्ति प्राप्त होगी, आम लोगों के लिए उतना ही बेहतर होगा"



#### Constitutional Recommendation

**Directive Principle** talks about Welfare of the People, Socio economic and Political Justice.

**Article 40** – State shall take steps to Organise Village Panchayats and endow them with such powers and authority to enable them to function as unit of Self government.

**73rd amendment** -1992, Part IX, Article series of "243" define and gives power to three tiers of Panchayats.

**Article 243G** – Powers, Authority, Responsibilities of Panchayat (Preparation of Plan, Implementation of Schemes)

## क्या प्लान कर सकते है?

#### 73rd Amendment

#### ELEVENTH SCHEDULE (29 Subject in ARTICLE 243-G)

- कृषि
   भूमि सुधार
   लघु सिचाई
   पशुपालन
   मत्स्य
- 6. सामाजिक वन संरक्षण
  7. लघु वन उत्पाद
  8. लघु उद्योग
  9. खादी ग्राम उद्योग
  10. ग्रामीण आवास
- 11. पेय जल 12. ईंधन एवं चारा 13. पथ निर्माण 14. ग्रामीण विद्युतीकरण 15. गैर पारंपरिक ऊर्जा

- 16. गरीबी उन्मूलन योजना 17. शिक्षा 18. व्यवासायिक शिक्षा 19. वयस्क एवं अनौपचारिक शिक्षा 20. पुस्तकालय
- 21. सांस्कृतिक कार्यक्रम 22. हाट बाज़ार. 23. स्वास्थ एवं स्वच्छता. 24. परिवार कल्याण. 25. महिला एवं बाल विकास
- 26. समाज कल्याण. 27. कमजोर वर्गों का कल्याण 28. जन वितरण प्रणाली. 29. सामुदायिक परिसंपात्तियों का रख रखाव

People's Plan Campaign - for preparation of thematic GPDP in alignment of SDGs/LSDG

Theme 1: Poverty Free and Enhanced Livelihoods Village

Theme 2: Healthy Village

Theme 3: Child-Friendly Village

Theme 4: Water Sufficient Village

Theme 5: Clean and Green Village

Theme 6: Village with Self-sufficient Infrastructure

Theme 7: Socially Just & Socially Secured Village

Theme 8: Village with Good Governance

Theme 9: Women Friendly Village

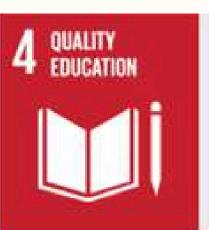








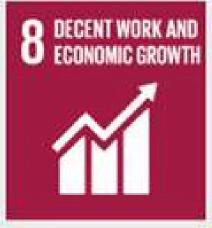




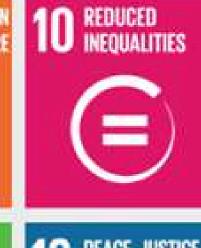


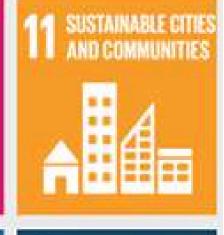


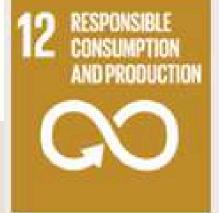


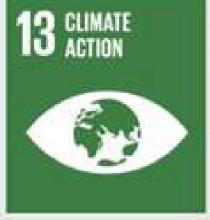


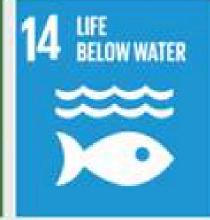










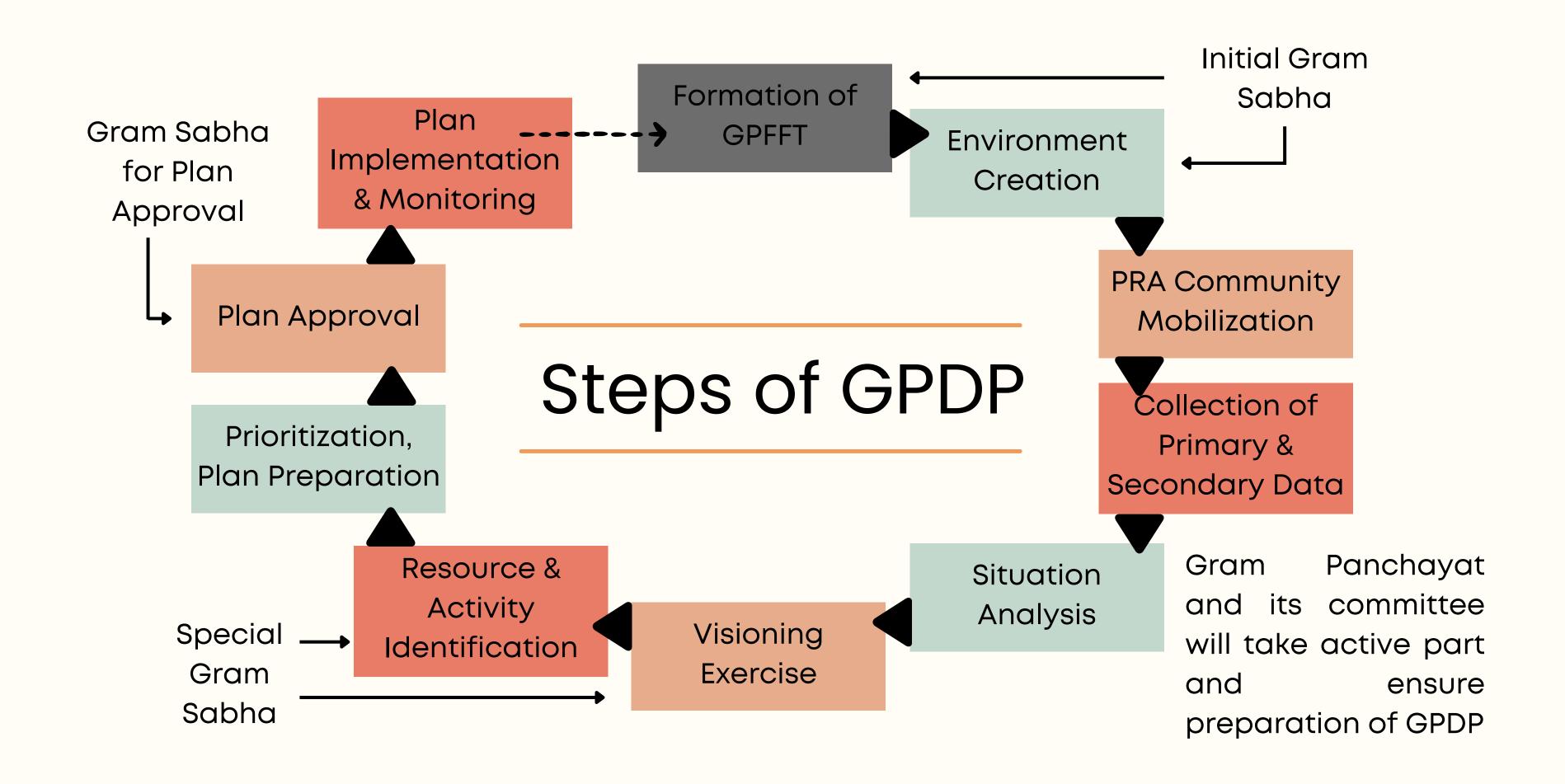


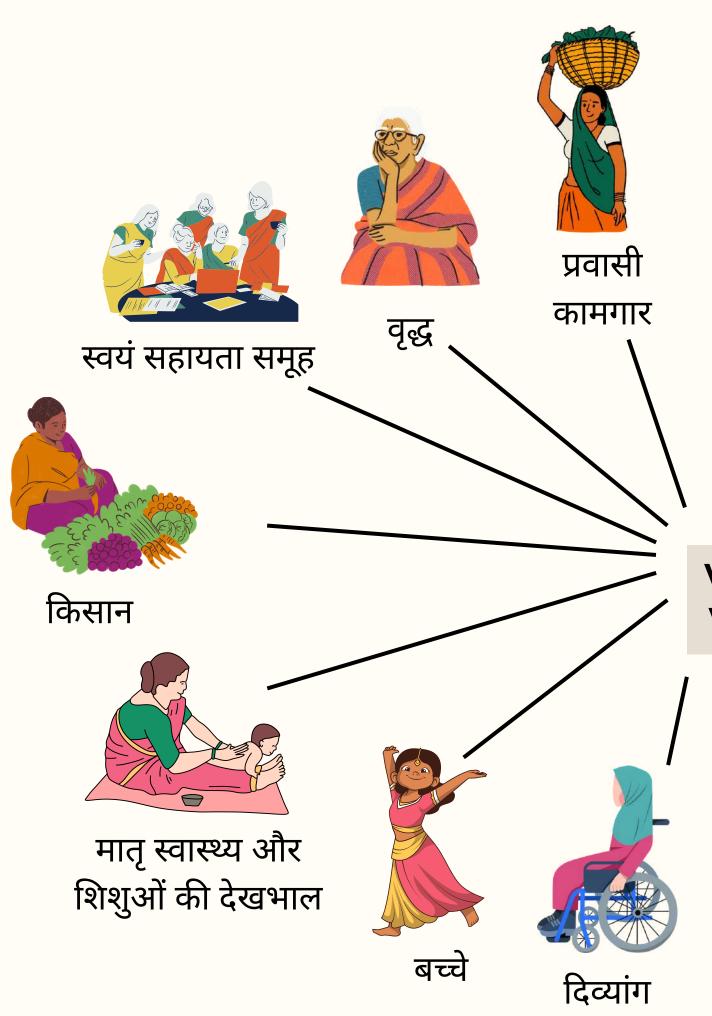






Each of these themes covers several SDGs, which in turn mapped to different ministries & schemes, adopting a thematic approach. Thus, resulted in the of convergence resources and their augment availability the at Panchayat level.





#### **GPDP Process**

R&E
Livelihood
Goods, Services and
Resource Development
Social Development

VPRP at VO / Village level GPDP at
Gram Sabha

PIP / VDP / CFRMP

E-gram swaraj Entry

- •15th finance
- ·OSR
- No BudgetMGNREGA MIS

GP level consolidation.
Resource allocation.

Convergence

**BPDP** 

#### ग्राम सभा स्थायी समितियां

स्थायी समितियों द्वारा विकास के मुद्दों की महत्ता कर – ग्राम सभा के समक्ष प्रस्तुत करना

ग्राम सभा

ग्राम सभा के स्थायी समितियों द्वारा प्रस्तुत मुद्दों पर विचार करना एवं योजनाओं का चयन करना

ग्राम पंचायत स्थायी समितियां

प्रत्येक राजस्व गाँव की योजनाओं का समेकन ग्राम पंचायत पर करना

ग्राम पंचायत कार्यकारी समिति

बजट अनुसार योजनाओं का अंतिम प्रारूप एवं अनुमोदन

ग्राम पंचायत की कार्यकारिणी

योजनाओं की स्वीकृति प्रदान करना

# योजना निमणि



सशक्त पंचायत सतत् विकास

#### GPDP ROLL OUT PROCESS

August-September.

Training and CB

Formation of different resource group.

Capacity building of different planning Teams.

September-October

Situation Analysis (data collection)

VPRP - JSLPS

MA

SHG/ VO/ GRAM Sabha level discussion October

Environment Building

Hoarding, banner

Rally - SHG

Announcement

Other methods

October-December

Planning Phase (Planning ,approval and entry at E-gram Swaraj)

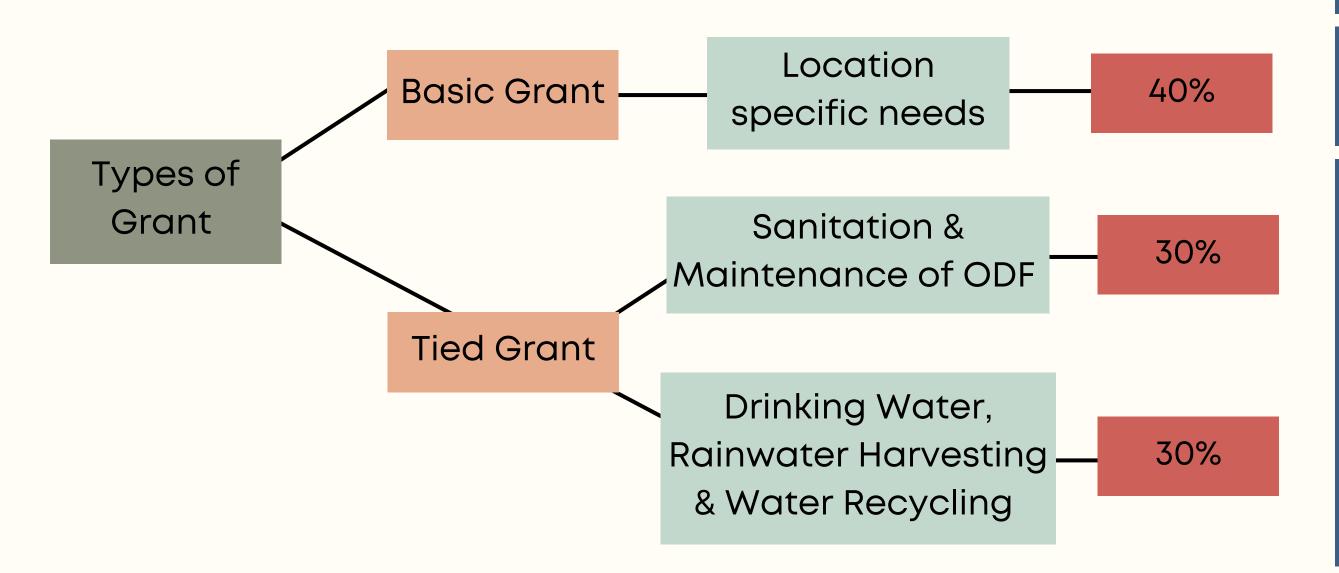
GPDP process should be completed by December, followed by BPDP and ZPDP by February.

# Visualization on a Steady State

- •Gram Sabha is making plans through VPRP & GPDP
- •Financial resources are regularly flowing to realize these plans FC, OSR of GP, departmental budget, CSR etc.
- •Local Government is efficient enough to implement those plans in collaboration with CBOs accountable to Gram Sabha
- Lot of local human resources available at GP or block level
- •Latest technology, knowledge, markets are converging at the local level

## RESOURCE ENVELOPE OF GRAM PANCHAYAT

# FINANCIAL – RESOURCE ENVELOPE



- a) Untied 40%
  - 15 FC 40%
  - OSR
  - Local Funding
- b) Tied:
  - 15th FC 60%
- c) Partially tied
  - MGNREGA
  - MP / MLA LAD
  - CSR Fund
  - CSO fund
  - Line Department
  - DMF
  - JSLPS

### Grant Distribution: Three tiers of Rural Local Bodies

**CFC Grant Distribution:** 

**Basic Formula** 

Population: 90%

Area: 10%

Distribution on the basis of recommendation of State Finance Commission, if available, and in conformity with details below:

- •Village Panchayats- 70% to 85%
- •Intermediate Panchayats- 10% to 25 %
- •District Panchayats- 05% to 15%